

**“Усиление подотчетности в финансировании  
гендерного равенства – Партнерство ЕС \ ООН  
Женщины для гендерного равенства”**



**Заключения гендерной экспертизы  
стратегических документов  
донорских организаций**

**Бишкек – 2015**

## Введение

Начиная с 2000х годов на международном уровне стала озвучиваться идея усиления эффективности внешней помощи. Парижская Декларация по повышению эффективности внешней помощи (2005г.), затем Аккрская Программа действий (2008г) и, наконец, Пусанский план партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития (2011 г) подчеркнули, что мерой эффективности внешней помощи является ее воздействие на достижение целей развития, в том числе, мериллом прогресса является гендерное равенство и расширение возможностей женщин как важный фактор устойчивого развития. Среди ключевых принципов эффективности внешней помощи были выделены следующие:

- Принцип **приверженности (сопричастности)**, который в гендерном измерении должен обеспечивать внедрение действенных инструментов и механизмов продвижения гендерного равенства во все национальные / секторальные / местные политики и бюджеты, а ключевые гендерные показатели должны быть частью индикаторов оценки развития и исполнения бюджетов.
- Принцип **согласования**, который призван в том числе содействовать согласованию программ и проектов финансирования внешней помощи с приоритетами национальной гендерной стратегии и НПД по продвижению гендерного равенства.
- Принцип **гармонизации**, позволяющий донорам и правительству согласованно разрабатывать программы достижения целей и индикаторов развития, включая гендерное равенство.
- Принцип **управления, ориентированного на результат**, способствующий улучшению качества планирования национального развития, укреплению национальных информационных систем, включая систему гендерно-дезагрегированной статистики и в целом, позволяющего отслеживать прогресс в преодолении гендерных разрывов и установлении гендерной справедливости.
- Принцип **подотчетности**, который в том числе предполагает усиление прозрачности и подотчетности всех партнеров по развитию (государства, доноров и гражданского общества) в финансировании гендерного равенства и реализации соответствующих программ.

В «Совместной Декларации партнеров в вопросах развития», принятой по итогам Конференции высокого уровня «Партнерство в вопросах развития на основе реформ 2013-2017 гг.» в июле 2013 года в Бишкеке красной строкой проходит идея приверженности агентств развития и международных донорских организаций своим обязательствам устойчивого сотрудничества с правительством КР для развития открытого, подотчетного управления во имя устойчивого экономического и человеческого развития в стране<sup>1</sup>.

В целях содействия этим задачам в течение трех лет (2012-2015гг) был реализован партнерский проект ЕС и ООН Женщины и ОО «Инновационное решение» «Усиление подотчетности в финансировании для гендерного равенства – ЕС/ООН в партнерстве для гендерного равенства». В рамках проекта наряду с такими видами аналитических работ, как гендерный анализ проекта Республиканского бюджета, СПБ КР (за период с 2012 по 2015гг.) и отчетов реализации местных бюджетов, гендерная экспертиза нормативных правовых актов в сфере бюджетирования, а также оценки эффективности внешней помощи на примерах конкретных проектов, было принято решение провести оценку гендерной чувствительности стратегических и операционных документов донорских

---

<sup>1</sup> [http://donors.kg/images/BBB.HLC.Post\\_Conference.RUSSIAN.FINAL.Status\\_02\\_Nov.WORD.pdf](http://donors.kg/images/BBB.HLC.Post_Conference.RUSSIAN.FINAL.Status_02_Nov.WORD.pdf)

организаций и определить реализацию принципов приверженности, согласования, гармонизации и тд.

Для реализации поставленной задачи были выбраны две донорские организации – Всемирный Банк (ВБ) и Немецкое общество международного сотрудничества (GIZ) - и изучены доступные в открытом доступе политики и стратегии организаций (прежде всего, гендерные), а также ряд связанных документов, включая рамочные соглашения о взаимодействии между правительством и донорской организацией, другие политики донора и операционные документы, которые позволяют судить о практиках реализации гендерных планов и стратегий<sup>2</sup>.

С 2007 года КР принимает участие в программе ООН и Европейской Комиссии по гендерным аспектам эффективности внешней помощи для активизации работы по повышению уровня информированности ОГО о взаимосвязи гендерного равенства и внешней помощи развитию, более активного участия гражданских активистов и организаций в планировании, реализации и оценки результатов проектов и программ развития, финансируемых из ОПР.

Настоящий документ представляет собой опыт критического прочтения и сравнения ряда стратегических и операционных документов двух донорских организаций – ВБ и GIZ. Этот опыт гендерной экспертизы имеет практическое значение для изучения сильных и слабых сторон, эффективности и результативности внешней помощи для продвижения гендерного равенства.

---

<sup>2</sup> к сожалению, в открытом доступе нет данных по объемам и распределению финансовой помощи этих организаций, так чтобы можно было провести гендерный анализ бюджетов. Поэтому вопросы эффективности и результативности ОПР со стороны данных доноров остается за пределами данной оценки

## Обзор

### ***Стратегии партнерства Всемирного Банка с Кыргызской Республикой на 2014-2017 фискальные годы с анализом уровня включения и решения гендерных вопросов согласно Концепции Всемирного банка на 2016-2021 годы «Поощрение гендерного равенства для сокращения масштабов нищеты и увеличения общего процветания» и национальных гендерных стратегий и программ***

#### **1. Рамка политики партнерства Всемирного банка и Кыргызской Республики, релевантность вызовам гендерного равенства**

Стратегию партнерства Всемирного Банка с Кыргызской Республикой на 2014-2017 фискальные годы (далее СПС) можно рассматривать механизмом поддержки Группой Всемирного Банка (Международной ассоциацией развития, Международной финансовой корпорацией, Многосторонним агентством гарантий инвестиций) национальных приоритетов Кыргызской Республики. Важно отметить формат консультативного процесса, позволяющего СПС быть релевантным национальным стратегическим программам и ключевым документам в области развития<sup>3</sup>.

Достоверность, актуальность, эффективность результатов СПС обеспечивается, прежде всего, способностью национальных структур на страновом уровне к формулированию и идентификации приоритетов, а также в комплексном подходе Правительства к решению вопросов развития. Ключевым страновым стратегическим документом, приоритезирующим направления развития до 2017 г., является Национальная стратегия по устойчивому развитию (далее НСУР), принятая в 2012 г.

НСУР включает амбициозную программу реформ, направленных на совершенствование управления и снижение коррупции. Особое внимание уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, улучшению деловой среды и инвестиционного климата, переработке сельскохозяйственной продукции, энергетике, горнодобывающей отрасли, транспорту, телекоммуникациям и туризму.

Всемирный банк продолжит оказывать поддержку Кыргызской Республике в рамках текущих проектов и предоставит новые гранты и кредиты, годовой объем которых составит в среднем 55 млн. долл. США. Проекты, предусмотренные Стратегией партнерства, направлены на совершенствование государственных закупок, статистику; управление водными ресурсами, пастбищами и лесами; повышение производительности сельского хозяйства. Продолжатся программы помощи в реформировании секторов здравоохранения, образования и энергетики. Кроме того, продолжится работа по

---

<sup>3</sup> Цель общественных консультаций, проведенных в столице страны - г. Бишкек и в трех регионах, Оше, Караколе и Нарыне, в марте-апреле 2013 г., заключалась в обсуждении общего направления, предложенной Банком Стратегии партнерства (СП), а также конкретных мероприятий, запланированных в СП на 2014-2017 финансовые годы. В ходе обсуждений сотрудники Банка провели встречи с около 200 представителями организаций гражданского общества, профессиональных ассоциаций, делового сообщества, депутатами Парламента, а также с другими донорами, ведущими активную работу в стране в сфере развития.

реабилитации основных инфраструктурных объектов (дорог, системы водоснабжения и санитарии) и адаптации республики к изменениям климата.

Консультационные услуги IFC будут направлены на улучшение инвестиционного климата и применение энергосберегающих технологий, использование возобновляемых источников энергии, в том числе через государственно-частное партнерство. IFC усилит финансовые институты, предоставит средства местным банкам. В экономическом секторе IFC намерена оказать содействие улучшению корпоративного управления, то есть при наличии определенных условий готова выделять до 10 млн. долл. США в год на развитие финансового сектора; до 15 млн. долл. — на инфраструктурные проекты и до 5 млн. долл. — на сельское хозяйство, производство и сектор услуг.

*Гендерные аспекты СПС рассматриваются сквозным тематическим акцентом наряду с неустойчивым развитием, изменением климата и социальной подотчетностью.*

Одновременно, не явность и не очевидность вопросов и гендерной проблематики в СПС, если не сказать более, объясняется, прежде всего, тем, что НСУР не ставит гендерное равенство в задачный ряд, и не оперирует индикаторами, описывающими хоть какие-то параметры или характеристики гендерного равенства.

Продуктивным является подход, при котором не само гендерное равенство как феномен и ценность может являться объектом управления, а, скорее, причины, стимулирующие и усугубляющие неравенство, а также последствия его. Таким образом, *параметры гендерного равенства способны изменяться как под воздействием объективных и субъективных факторов (экономическая нестабильность, изменение окружающей среды, снижение\улучшение качества предоставляемых базовых государственных услуг, изменение структуры рынка труда и пр.), так и влиять на процессы и результаты развития (рост домашнего насилия, высокие показатели материнской смертности, поддержка\инвестирование в развитие женщин\домохозяйств\местных сообществ и т.д.).*

Стратегической целью СПС является оказание помощи в сокращении крайней формы бедности и в продвижении общего процветания посредством оказания поддержки в улучшении государственного управления. Данный подход концентрирует внимание на трех измерениях взаимоотношений между государством и гражданами, соответственно: а) между поставщиком и потребителем основных государственных услуг; б) органом, создающим условия для развития частного бизнеса и предпринимателем, развивающим его; в) управляющим и пользователем природных ресурсов и физической инфраструктуры, ключевых государственных товаров.

Таким образом, СПС предлагает три обширных сферы деятельности, которые, в свою очередь, включают:

1. *государственное администрирование и предоставление государственных услуг*
  - Создание функциональной системы государственного управления и реформы судебной системы
  - Расширение доступа и повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, здравоохранения и иных государственных услуг
2. *бизнес-среда и инвестиционный климат*
  - Продвижение развития финансового и частного секторов
  - Повышение эффективности и конкурентоспособности сельского хозяйства
3. *управление физическими ресурсами и физической инфраструктурой.*
  - Обеспечение энергетической безопасности и развитие экспортного потенциала
  - Расширение внутреннего, регионального и международного транспортного сообщения в целях развития

- Улучшение управления сельскохозяйственными, лесными, минеральными, пастбищными и водными ресурсами, включая их расширение и иные вспомогательные услуги в целях устойчивого развития

Отметим, что государственные инвестиции, по мнению ВБ улучшение качества и эффективности предоставляемых государственных услуг необходимы для повышения показателей человеческого развития, которые упали ниже средних показателей по региону ЕЦА. Улучшенная эффективность и качество государственных затрат, включая затраты на образование, энергетику, здравоохранение и социальную защиту, могли бы помочь разрешить данные конкурирующие приоритеты. Это потребует разрешения проблем в управлении, включая управление государственными финансами, администрирование государственных доходов, прозрачность и подотчетность – все области, в которых на основании некоторых показателей Политики страны и институциональной оценки (ПСИО) на 2012 год имеется достаточное поле деятельности для внесения улучшений.

С 2004 по 2011 год рост был более благоприятен бедному населению, чем более состоятельным семьям, в результате коэффициент Джини сократился от 0,33 до 0,24. Между тем, большинство кыргызских показателей по человеческому развитию хорошо сопоставимы с показателями стран с низкими доходами. Страна была в числе первых пяти стран со «средним человеческим развитием», которые классифицируются выше в Индексе человеческого развития ПРООН (ИЧР), чем по ВНД (Внутренний национальный продукт) на душу населения.

В СПС зафиксировано, что сокращающиеся возможности трудоустройства, и с достижением независимости - возобновление акцента на ответственности женщин за семью, стало препятствием для их экономической деятельности. Несмотря на то, что женщины КР больше вовлечены в бизнес, чем в среднем по региону ЕЦА, их участие в формальном рынке труда в 2009 году составило лишь 48 процентов по сравнению с 71 процентами для мужчин, и немного ниже показателя в 2003 году. Более того, частью вследствие того, что женщины на формальном рынке труда имеют тенденцию работать в основном в таких сравнительно низко оплачиваемых областях как государственное образование и здравоохранение, их средние доходы составляли в 2010 году лишь 54 процента от доходов мужчин. В целом основные проблемы, связанные с гендерными вопросами, имеют тройной характер: первое - возврат все еще к высокому показателю материнской смертности; второе - закрытие пробела между участием мужчин и женщин в рынке труда; и третье - сокращение неравенства в заработной плате. Решение данных проблем потребует комплексного подхода, направленного на общие улучшения в бизнес-среде и рынке труда.

Несмотря на то, что гендерный разрыв в образовательной квалификации растет - сравнительно меньше мужчин, чем женщин обучаются в профессиональных учебных заведениях и университетах – другие специальности на уровне средних специальных учебных заведений более предпочтительны мужчинам, что потом отражается на рынке труда. Например, студенты женского пола, когда получают работу, зарабатывают в среднем на 30 процентов меньше, чем мужчины, в основном в сфере образования, в то время как 70 процентов студентов мужского пола на отделениях строительства, транспорта и ветеринарной науки в итоге получают более высокие зарплаты на государственных и частных должностях. Несмотря на более высокий вклад в человеческий капитал, доступ женщин к экономическим возможностям ниже, чем у мужчин. Меньше вероятности, что женщины получат работу. Если им удастся трудоустроиться, в среднем они зарабатывают на 30 процентов меньше, чем мужчины. Есть высокий уровень профессиональной сегрегации, когда женщины работают в традиционно женских низко оплачиваемых профессиях, более совместимыми с их

семейными обязанностями. Более низкая средняя заработная плата и более короткий трудовой стаж в свою очередь увеличивают риск того, что женщина окажется в бедности в старости. Наконец, у женщин меньше вероятности, что они будут на должностях, обеспечивающих экономическую власть или владельцев капитала: они составляют лишь 20 процентов кыргызских предпринимателей, и они в недостаточной мере представлены как в бизнесе, так и в правительстве. Однако эти данные могут не отражать тот факт, что многие женщины наряду с мужчинами заняты в неформальном секторе экономики.

- Государственное администрирование и предоставление государственных услуг

Улучшение управлением должно охватывать предоставление важных государственных услуг, таких как образование, здравоохранение и социальную защиту. В то время как затраты на образование увеличились от 3,9 процента до 7,1 процента ВВП в период с 2001 по 2011 годы, результаты с точки зрения качества остаются неудовлетворительными. Согласно недавно проведенного обзора государственных затрат, есть по меньшей мере пять сфер, в которых необходимо решать вопросы неэффективности из-за а) слабого управления финансами и слабого руководства, посредством обеспечения более жесткого контроля над будущими повышениями заработной платы; б) сокращения затрат на одного ученика дошкольного и профессионально-технического учреждения до уровня общего образования, в) улучшения закупок, г) сокращением административных не учительских должностей в целом в образовании и д) рационализацию системы общеобразовательных школ. Таким образом, в этих сферах (здравоохранение, образование, социальная защита) женщины, доминируя на рынке труда, будучи бюджетницами, являются как реализаторами исполнителями политики улучшения госуслуг, так и ключевыми бенефициарами услуг. Не менее важное значение имеет пересмотр содержания профессионально-технического образования для определения фактической нехватки навыков и потребностей рынка труда.

- Улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата

Использование второразрядного оборудования и техники сказалось на общей производительности, отражающее низкий уровень передачи технологий и потенциала по освоению на уровне предприятий. Развитость местного бизнеса незначительна из-за ограниченной базы местных поставщиков и малого размера цепочки стоимости, усугубляемая отсутствием инфраструктуры. Не обладая маркетинговыми знаниями и навыками, женщины не имеют шансов преодолеть масштаб локального и мелкого производства.

Всего лишь 14 % малых предприятий в формальном секторе имеют доступ к кредитам – многие имеют либо не соответствующий тип, либо не соответствующее качество залога, требуемые банками – и в конечном итоге их возможности для роста или развития ограничены. Женщины вообще не имеют доступа к длинным заемным\кредитным средствам, поскольку отчуждены от собственности и капиталов.

В сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности, оцениваемые ВБ как имеющие перспективы, женщины не вовлечены в финансирование цепочки поставок, сельское кредитование и страхование урожая, в инвестирование в хранение и распределение.

- Управление физическими ресурсами и физической инфраструктурой

Страна также подвержена природным катаклизмам, таким как засуха, землетрясения, оползни, частота которых требуют снижения риска и развития потенциала реагирования на них.

От плохого качества инфраструктур электричества и воды *страдают домохозяйства и уязвимы женщины, в первую очередь, как главы домохозяйств и члены их, на которых увеличивается репродуктивная нагрузка – домашний труд.*

## **2. Цель Концепции гендерной стратегии Всемирного банка и ее отнесенность к типам политик. Подход к разработке и реализации гендерной стратегии**

Настоящая Концепция на 2016-2021 годы «Поощрение гендерного равенства для сокращения масштабов нищеты и увеличения общего процветания», стала результатом многосторонних консультаций группы Всемирного банка (далее ВБ), внешних консультаций Всемирного банка. В конце 2015 г. планируется финализация Концепции, которая ляжет в основу новой Гендерной стратегии группы Всемирного банка.

В свою очередь, новая стратегия направлена на то, как институты могут поддержать страны клиенты ВБ и компании для достижения большего гендерного равенства как ключевого направления обеспечения устойчивого сокращения бедности и всеобщей безопасности и процветания.

Новая стратегия поможет, основываясь на последних достижениях и возросших стандартах гендерного равенства, сфокусироваться на практических подходах, которые позволят преодолеть различные барьеры в общественном и частном секторах, существующие у бедных женщин и мужчин. Всемирный банк намерен использовать стратегические подходы, которые уже используются, - экспертиза и широкое меню услуг, чтобы доставить гендерно-ориентированные решения в политических диалогах и операциях.

Контент Концепции демонстрирует, что ВБ планирует использование следующих направлений\типов гендерной политики, традиционно используемых в международной практике<sup>4</sup>. А именно:

- «Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин» (GM), инкорпорирование аспектов, связанных с установлением равенства доступа женщин и мужчин во все сферы и на все уровни политической деятельности, при этом достижение гендерного равенства формулируется не как отдельная специфическая цель, а становится ключевым элементом во всех программах и стратегиях развития. Основа анализа – эмпирическое изучение гендерной ситуации, а не априорные предположения о проблемах женщин, так как нужды и практики мужчин и женщин различаются по странам и регионам. При разработке гендерной политики необходимо учитывать интересы и жизненные приоритеты женщин и мужчин, чтобы оба пола в равной степени получали выгоды от социально-экономического развития.

- «Расширение властных возможностей женщин» («WE»), достижение гендерного равенства как ключевой цели развития не может быть реализовано без расширения доступа женщин к властным ресурсам на различных уровнях. Доступ к власти и участие в принятии решений являются необходимыми условиями превращения женщин из бенефициариев в равноправных агентов социально-экономического развития. Цель – не столько непосредственное обеспечение более высокого властного статуса женщин в обществе, сколько предоставление в распоряжение женщин ресурсов, необходимых для достижения ими желаемых статусов.

---

<sup>4</sup> «Женщины и развитие» (WID), «Гендер и развитие» (GID), «Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин» (GM), «Расширение властных возможностей женщин» («WE»)

*Концепция отмечает, что экономика с большей вероятностью будет устойчиво расти, если мужчины и женщины полностью участвуют в ней как наниматели, предприниматели, потребители, стейкхолдеры и лидеры сообществ. Существует доказательственная база, показывающая, что большее гендерное равенство и разнообразие могут увеличить продуктивность, улучшить результаты развития для следующего поколения и позволит бизнесу и институтам стать лучше.*

Государственные политики и действия могут уменьшить\ликвидировать гендерные разрывы и создать лучшую окружающую среду для преодоления гендерных норм и покончить с дискриминацией женщин и девочек.

Частный сектор играет критическую роль через создание рабочих мест и экономически возможностей, таких как доступ к капиталу или технологиям для женщин. *Частный и государственный сектора могут сформировать сильное партнерство в поддержке женского предпринимательства, занятости и доступу к услугам, что снизит гендерные барьеры.* Существуют критические гендерные разрывы в экономических возможностях, также как в голосе и субъектности женщин.

Требуются продолжительные и серьезные усилия в получении женщинами доступа к большей и лучшей работе\занятости, также как и контроле и владении производственными активами.

Стратегия будет направлена на максимизацию влияния усилий ВБ на поддержку равенства результатов между мужчинами и женщинами.

Потребность в принятии новой Стратегии обусловлена вызовами в мире и в группе ВБ. Скоро будут приняты Цели устойчивого развития (ЦУР), где гендерное равенство и усиление полномочий женщин является самостоятельной целью №5. Ключевые задачи и индикаторы гендерного равенства встроены в другие цели.

Новая стратегия поможет Всемирному Банку достичь цели искоренения крайней нищеты к 2030 г. и обеспечить преимущества процветания для всех. *Гендерное неравенство в человеческом капитале и доступе к ресурсам и возможностям, также как существующие дискриминационные нормы и порядок, означают, что женщины и девочки часто являются бедными по другим\различным причинам, чем мужчины и мальчики, а также имеют разный опыт бедности, чем у мужчин и мальчиков, и, следовательно, имеют другой\ отличный потенциал для противостояния и \или избегания бедности.*

Новая стратегия будет эксплицитно фокусироваться на практических подходах, принимаемых государственным и частным секторами, чтобы облегчить дифференциальные связи бедным мужчинам и женщинам.

Недавняя реорганизация Банка, новая модель предлагает больше возможностей обратиться к многогранному характеру гендерных ограничений в координации и усилении гендерно-ориентированных решений в бизнес процессе. Стратегия также предлагает практические пути к усилению прогресса к гендерно-связанным обязательствам ВБ, чтобы отслеживать влияние от финансирования. Будет расширен доступ к финансированию и к рынкам для женщин предпринимателей и снижены барьеры гендерного характера в бизнес-среде, структуры группы ВБ нарастят устойчивость политик и стандарты производительности для минимизации рисков непреднамеренного гендерного влияния от поддержки действий бизнеса.

В 2015-2017 фискальных годах обязательства МАР (Международное агентство развития в группе ВБ) построены на усилении гендерного мейнстриминга, мониторинга проектов на выходе и реализацию новой гендерной стратегии ВБ.

Подготовленный ВБ в 2012 г. Отчет о развитии – Гендерное равенство и развитие - обеспечил диагностикой и анализом гендерного равенства и резюме знаний, где существуют гендерные разрывы. Все страны-клиенты ВБ подготовили страновые стратегии на базе гендерных оценок, 90% страновых стратегий интегрировали гендер в 3 измерения: анализ, план и структуру результатов.

*Среди извлеченных уроков для гендерной стратегии отмечаются:*

- важность создания доказательственной базы, показывающей, что ключевые разрывы между мужчинами и женщинами и усиление голоса и субъектности женщин являются центральными в сокращении бедности и достижении всеобщего процветания
- продолжение использования подходов, основанных на страновых потребностях
- движение к результато-ориентированному подходу
- сбор большего количества и качества данных. Страновые гендерно-дезагрегированные данные неровные и зачастую недоступны для страновой диагностики и конкретных операций
- значение измерения и мониторинга

*Особое внимание будет уделяться вкладу самой страны, страновым контекстам, особенно в хрупких странах. Стратегия будет делать акцент на 2 областях, где потенциально большее влияние и сравнительные преимущества ГВБ: создание больших и лучших рабочих мест для женщин (включая самозанятость) и повышение доступа к производственным активам (включая землю и финансы).*

ГВБ развивает механизм оценки и рейтинга гендерных достижений проектов на выходе. Стратегия предложит новую структуру результатов мониторинга с учетом ключевых гендерных разрывов на страновом уровне.

Стратегия также нуждается в рассмотрении вопроса как ВБ будет сотрудничать с др. донорами и агентствами в новых условиях глобальных обязательств, в частности, ЦУР.

Домохозяйства, рынки и институты (формальные и неформальные) и их взаимодействие влияет на гендерное равенство и экономическое развитие. Прежде всего, домохозяйства состоят из индивидуумов с разными предпочтениями и потребностями, а потому не представляют однородную среду. Второе, рынки и институты влияют на отношения между экономическим развитием и гендерным равенством непосредственно и опосредованно. Наконец, рынки и институты динамичны, испытывают влияние общества с его атрибутами.

*Важно отметить, что Гендерная стратегия является и остается инициативой стран. Новые страновые систематические диагностики и стратегии партнерства основываются на выводах гендерных оценок стран. Гендерная стратегия будет содержать мануал по мейнстримингу.*

ВБ нуждается в фокусировании усилий в глубокой диагностике, пилотировании новых подходов, оценке подходов и обеспечении обратной связи.

### **3. Как политика партнерства соотносится с Концепцией гендерной стратегии Всемирного банка и страновой политикой гендерного равенства по целям и задачам**

В предлагаемых мерах и действиях ВБ в каждом из 3-х направлений: *государственное администрирование и предоставление государственных услуг, бизнес-среда и инвестиционный климат, управление физическими ресурсами и физической инфраструктурой* ожидается, согласно принципам оказания внешней помощи, а также обязательствам ВБ в области человеческого развития, включая Концепцию гендерной стратегии, использование подходов - гендерного мейнстриминга и\или усиление возможностей\полномочий женщин.

В тоже время, лишь в Проекте улучшения сельскохозяйственной производительности и питания (УСХП) отмечается, что женщины смогут воспользоваться преимуществами трех интервенций<sup>5</sup>: около 20 процентов от 36 000 мелких хозяйств, возглавляемых женщинами, смогут пользоваться улучшенными системами ирригации, около половины таких хозяйств получат доступ к консультационным услугам и обучению, включая владельцев приусадебных участков, главным образом представленные женщинами; также интервенции в области питания будут направлены на женщин и детей.

В СПС зафиксировано, что дизайн всех новых проектов включает в себя основной анализ гендерной чувствительности, а, как минимум, четыре проекта имеют потенциал глубокой гендерной информированности (Управление пастбищами, Управление лесным хозяйством и изменением климата, Третий проект сельских инвестиций и Городское планирование и развитие), т.е. их дизайн и реализация поможет решить вопрос гендерного разрыва и сможет отразить улучшенную интеграцию гендерных вопросов. В то же время МФК изучит возможности инвестирования в управляемые или возглавляемые женщинами компании.

*Тем не менее, матрица результатов СПС не содержит ни в промежуточных результатах, ни в результатах СПС, ни в инструментах - гендерных показателей, гендерных индикаторов, гендерных данных, гендерного анализа.* Очевидно, что потенциал ВБ в диагностике и анализе не использован для формулирования ожидаемых гендерных эффектов от реализуемых проектов. Как отмечено выше, различные стратегии мужчин и женщин выхода из бедности, неоднородность\негомогенность домохозяйств, различный доступ к производственным активам ставит задачу разработки очень тонких, гендерно дифференцированных подходов к решению вопросов предоставления государственных услуг, улучшения бизнес-среды, управления физическими инфраструктурами.

*Из 16 реализуемых проектов ГВБ лишь в 3-х отмечается гендерная специфика, нацеленность на результаты, которыми воспользуются женщины.* Так, *Проект развития финансового сектора* отмечает, что поскольку деятельность многих микрофинансовых организаций в большинстве нацелена на женщин, являющихся добросовестными клиентами, ожидается, что именно женщины получат большую пользу от проекта.

---

<sup>5</sup> (а) реабилитация внутрихозяйственной инфраструктуры орошения, являющихся препятствием в основных каналах; (б) консультативные сельскохозяйственные службы и тренинги; а также (с) интервенции по вопросу питания.

*Проект по улучшению пастбищ и животноводству* прогнозирует, что около 190 000 сельских домохозяйств в Чуйской и Таласской областях получают выгоду от улучшения ОПП и частных ветеринарных услуг. Около 10 % этих домохозяйств возглавляют женщины.

*Проект финансирования здравоохранения на основе результатов* фиксирует, что оплата по результатам деятельности и усиление контроля за качеством медицинского обслуживания матерей и новорожденных будут пилотироваться в отобранных районных больницах и больницах малых городов.

Остальные проекты, зафиксированные в Программе помощи Кыргызской Республике, гендерно- безразличны.

## **Выводы и рекомендации**

- Опираясь на достижения и обширную работу по гендерным вопросам ВБ призван и далее вносить свой вклад в развитие анализа макроэкономических последствий гендерного неравенства. В сотрудничестве с другими организациями Всемирный банк может оказать помощь в составлении данных о мерах, которые способствуют улучшению экономических возможностей для женщин.
- Принципиальное значение будет иметь тесное сотрудничество с другими международными финансовыми организациями. Работа Всемирного банка над гендерными вопросами развития и МВФ в области макроэкономических аспектов гендерного неравенства и дополняют друг друга. В совместном докладе МВФ и Всемирного банка "Global Monitoring Report on Confronting the Challenges of Gender Equality and Fragile States" («Доклад по вопросам глобального мониторинга работы над проблемами гендерного равенства и слабых государств» (2007) утверждается, что гендерное равенство и создание условий для развития потенциала женщин занимают центральное место в задачах в области развития, поскольку гендерное равенство имеет большой экономический смысл и помогает в достижении других целей в области развития
- Проводимый ВБ анализ и диагностика, а также представляемые рекомендации по вопросам фискальной, налоговой, антимонопольной и пр. политики могут принимать во внимание потенциальные гендерные последствия проводимых мер. В частности, ВБ может настаивать на том, чтобы его государства-члены, а именно, Правительство Кыргызской Республики, проводило пересмотр их для выявления и устранения положений, создающих дискриминацию женщин.
- Требуется проведение ревизии Стратегии партнерства ВБ и КР на базе Концепции и позже Гендерной Стратегии ВБ для включений гендера как переменной для анализа, планирования действий, структуры результатов<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Один из последних опытов ревизии рамочной программы помощи стране, - ревизия в 2015 г. ЮНДАФ, - рамочного документа помощи системы ООН Кыргызской Республике на период до 2017 г.

## **Заключение гендерной экспертизы**

### **по гендерной стратегии и информационных продуктах, отражающих деятельность GIZ в КР**

#### **I. Общая информация<sup>7</sup>:**

Германия и Кыргызстан взаимодействуют с момента приобретения Кыргызстаном независимости в области сотрудничества в целях политики развития. Оно способствует реализации „Стратегии нового партнерства с государствами Центральной Азии“, инициированной в 2007 году в рамках председательства Германии в Совете ЕС на основе центральноазиатской концепции Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ).

На протяжении более 20 лет германо-кыргызское сотрудничество в целях развития вносит значительный вклад в развитие страны. Германия наряду с США и Японией является одним из самых крупных доноров в Кыргызстане, оказывающих поддержку на двусторонней основе. Из стран Европейского Союза Германия выступает самым крупным донором. Кроме того, Германия в рамках мультилатерального сотрудничества предоставляет значительные средства, в частности, для совместного финансирования программ ООН, Европейского Союза, Всемирного Банка, АБР или ЕБРР, которые также проявляют высокую активность в оказании Кыргызстану помощи в развитии, предоставляя финансовые и материальные средства.

Реализация сотрудничества по развитию осуществляется через программы KfW и Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), которые сопровождаются программами Центра по международной миграции и развитию (CIM) и Федерального физико-технического учреждения (PTB).

GIZ действует на территории Кыргызской Республики с 1992 года. Численность сотрудников GIZ составляет около 160 человек, 138 из них местные специалисты. □ В г. Бишкек расположено Региональное представительство GIZ в Центральной Азии.

#### **II. Объект и предмет гендерной экспертизы документов GIZ**

Для проведения экспертизы были включены следующие документы, релевантные деятельности GIZ в КР:

- GIZ gender strategy, 2012<sup>8</sup>
- GIZ в Кыргызстане. Эффективное содействие развитию, 2014<sup>9</sup>
- Gender equality in development policy. BMZ Information brochure. #3, 2011
- Report on the Implementation Status - GIZ Gender Strategy (Reporting period – april 2012 – July 2013)<sup>10</sup>
- Gleichberechtigung der Geschlechter in der deutschen Entwicklungspolitik. Uebersectorales Konzept. BMZ- Strategiepapier 2, 2014

<sup>7</sup> Информация с сайта: <http://donors.kg/ru/agentstva/89-germanembassy#.Veh671ZuFPs>; <http://donors.kg/ru/agentstva/13-giz#.Veh7qFZuFPs>

<sup>8</sup> <http://www.giz.de/expertise/downloads/Fachexpertise/giz-gender-strategy-en-2012.pdf>

<sup>9</sup> информационный бюллетень – портфолио местного офиса организации [www.giz.de/de/weltweit/356.html](http://www.giz.de/de/weltweit/356.html)

<sup>10</sup> [http://www.giz.de/expertise/downloads/giz-EN-Gender\\_Strategy\\_Report\\_on\\_Implementation2012.pdf](http://www.giz.de/expertise/downloads/giz-EN-Gender_Strategy_Report_on_Implementation2012.pdf)

- Отчет «Придерживаясь курса: как комплексный общесекторальный подход поддерживает программу реформирования системы здравоохранения в Кыргызстане» // Германское собрание публикаций о практиках в сфере охраны здоровья, 2014<sup>11</sup>
- Выявленные в ходе обсуждения проблемы и сделанные выводы. Совместный Документ по Итогам Конференции высокого уровня «Партнерство в вопросах развития на основе реформ», 2013

**Цель гендерной экспертизы:** провести анализ внедрения гендерного подхода в политики и деятельность странового офиса GIZ и определить степень гармонизации и согласования гендерной политики донора с национальными приоритетами достижения гендерного равенства и расширения возможностей женщин в КР.

**Ограничения:** Данный анализ, вне сомнения, не может претендовать на полноту и завершенность в силу ограниченного доступа к документам по результатам деятельности организации. Тем не менее, определенные тренды современной ситуации, а также рекомендации по улучшению подходов по внедрению гендерного измерения в политики и практики могут сделаны на основе проведенной работы и представлять интерес для организации, заявляющей политику равенства ключевым подходом деятельности.

### ***III. Результаты гендерного анализа документов GIZ :***

#### **Оценка политик**

Германское Правительство является одним из наиболее последовательных и приверженных политике гендерного равенства европейских правительств. Помимо функционирующего уже давно Федерального Закона Всеобщего Равенства (Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz), в стране разработаны и приняты специализированные гендерные стратегии, которые детально описывают методы и инструменты внедрения гендерного подхода в политики развития не только внутри страны, но и во внешнеполитической деятельности<sup>12</sup>.

Корпоративная гендерная стратегия GIZ, принятая в 2012 году, описывает пять ключевых элементов, на которых основана успешная реализация политики равных возможностей:

1. **Политическая воля и подотчетность:** гендерное равенство – это вопрос управления. Данный элемент предписывает менеджерам всех уровней ролевую модель для сотрудников и они призваны репрезентировать внутри и вне организации подходы гендерного равенства как ключевой вопрос в международном сотрудничестве и обучении. В качестве гендерного подхода четко определена политика гендерного мейнстриминга, которая предполагает последовательный учет различных интересов и условий жизни мужчин и женщин в силу выполнения ими различных социальных и культурных гендерных ролей в обществе на всех этапах управления – от планирования и реализации до оценки прогресса.
2. **Корпоративная культура: гендер – это выгодная стратегия.** Гендерное равенство позволяет достигать более устойчивых результатов благодаря возможности сочетать разные навыки и знания смешанной команды сотрудников.

<sup>11</sup> [http://health.bmz.de/good-practices/GHPC/Staying\\_the\\_Course/Staying\\_the\\_course\\_Long\\_RU.pdf](http://health.bmz.de/good-practices/GHPC/Staying_the_Course/Staying_the_course_Long_RU.pdf)

<sup>12</sup> <http://www.bmfsfj.de/BMFSFJ/gleichstellung.did=88064.html>

Организация создает наиболее благоприятные условия для внедрения подхода гендерного равенства, включая внутреннюю и внешнюю коммуникацию.

3. **Гендерное равенство для компании начинается с дома.** Гендерное равенство – одно из измерений политики равных возможностей, реализуемой GIZ в практике кадровой политики и политике предоставления услуг. Продвигая ценности равенства вовне, организация сама должна придерживаться принципа равного представительства на рабочем месте женщин и мужчин на всех уровнях, создавать условия работы лояльные для сохранения баланса между работой и семейной жизнью, разрабатывать план достижения гендерного равенства.
4. **Гендерная компетенция: ноу хау (знать как).** Рекрутинг и продвижение сотрудников должны учитывать важнейший критерий: обладание гендерной компетенцией, гендерной чувствительностью, а также организация должна предоставлять возможности повышения гендерной компетенции, что расценивается в качестве развития человеческих ресурсов компании.
5. **Процессы: гендер от А до Я.** Гендерный мейнстриминг успешно достигается через интеграцию всех процессов деятельности GIZ. Только учет гендерного измерения во всех видах деятельности позволяет добиться качества управления в компании. Организация предписывает специальные меры по продвижению гендерного равенства: гендерные конкурсы, награды, кампании (гендерные недели) и пр, что позволяет включать в повседневную деятельность вопросы гендера.

**Цели гендерной стратегии GIZ** определены следующим образом:

1. Формулировать гендерно-релевантные цели в контрактах и документах о сотрудничестве;
2. Соблюдать гендерное равенство внутри компании
3. Быть нацеленными на бизнес развитие и поручительство клиентов в силу признанной гендерной компетенции GIZ.

Таким образом, гендерная стратегия GIZ представляет собой гибкую общую рамку деятельности организации, предписывая внедрение гендерного мейнстриминга во все политики и процессы деятельности, при этом предоставляя возможность учета специфических культурных и гендерных интересов и приоритетов в разных сферах и странах, которые должны быть отражены в операционном инструменте – гендерном плане развития. Без операционного гендерного плана развития стратегия не может быть рабочим инструментом, не позволяет ни отслеживать конкретные индикаторы, ни дает критериев оценки ступени учета и реализации той или иной гендерной стратегической цели. То есть, несмотря на высокое качество разработки гендерной стратегии GIZ, она напрямую не может быть отражена в показателях прогресса деятельности организации и в целом предоставляемой помощи развитию.

### **Оценка практик**

Согласно заявлениям организации GIZ в Кыргызстане “осуществляет деятельность в соответствии с национальной стратегией развития Кыргызстана по приоритетным направлениям “Устойчивое экономическое развитие” и “Здравоохранение”. Кроме того, по просьбе кыргызского правительства GIZ выходит за эти рамки и осуществляет свои интервенции в следующих направлениях: снижение уровня бедности через меры

экономической стабилизации, ускорение структурных реформ и снижение долговых обязательств, образование молодежи, в том числе вклад в реформирование профессионально-технического образования, охрану окружающей среды и содействие развитию “зеленой экономики”, а также поддержку организаций гражданского общества<sup>13</sup>.

Проекты, осуществляемые GIZ:

- **Устойчивое экономическое развитие**

Содействие устойчивому экономическому развитию в Кыргызстане.

Содействие региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии

- **Добросовестное управление**

Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии

Фонд поддержки гражданского общества

- **Природные ресурсы**

Устойчивое использование природных ресурсов в Центральной Азии

Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии

- **Здравоохранение**

Развитие систем в секторе здравоохранения

- **Образование и рынок труда**

Реформа систем образования в Центральной Азии

Профессиональное образование и повышение квалификации в Центральной Азии

Профтехобразование и содействие занятости

Перспективы для молодежи

- **Безопасность, восстановление и обеспечение мира**

Улучшение средств к существованию и укрепление мира на юге Кыргызстана

Содействие трансграничному сотрудничеству в области снижения рисков бедствий в ЦА

- **Национальные меньшинства**

Поддержка немецкого этнического меньшинства в Центральной Азии

Ориентация на НСУР предполагает также и включение гендерного измерения во все виды услуг и помощи, оказываемой донором.

Отсутствие Гендерного плана развития представительства GIZ в КР в открытом доступе не позволяет судить о том, каким образом указанные проекты включают гендерное измерение и какие именно подходы практикуются в деятельности GIZ по развитию. В то же время, описание проектов и сами названия позволяют констатировать гендерную “нейтральность” или даже слепоту формулировок.<sup>14</sup> Более того, названия проектов не отражают показателей результатов, а больше показатели процессов: содействие сотрудничеству, улучшение средств..., развитие систем и пр.

Поскольку доступ к развернутым отчетам о результатах реализации проектов, мониторинговым и оценочным мероприятиям по деятельности GIZ в КР для общественности затруднен в силу того, что представительство организации в КР не имеет

<sup>13</sup> GIZ в Кыргызстане: Эффективное содействие развитию. [www.giz.de/de/weltweit/356.html](http://www.giz.de/de/weltweit/356.html)

<sup>14</sup> [https://www.giz.de/projektdate/index.action?request\\_locale=en\\_EN#?region=2&countries=KG](https://www.giz.de/projektdate/index.action?request_locale=en_EN#?region=2&countries=KG) Несмотря на то, что в большинстве случаев в аннотации к проектному описанию содержится стандартная формулировка “Проект имеет позитивное воздействие на равенство полов”, ни в одном проектном описании не указывается каким образом возможно такое воздействие. Более того, в описании целей и целевых групп в основном используются обобщенные категории, как население определенных регионов, определенные профессиональные группы и пр (из всего массива можно указать только единственный проект, в котором указано, что среди 5000 фермеров – получателей услуг почти половина – женщины. Но далее такой “механики” учет гендерных потребностей и интересов не представлен). Небольшие дополнения в виде указаний об учете гендерных вопросов и выделение пола получателей также представлено в описании промежуточных или финальных результатов проектной деятельности организации на сайте [http://donors.kg/images/ESUH\\_1.pdf](http://donors.kg/images/ESUH_1.pdf), такого же содержания информационные буклеты по проектам на сайте <https://www.giz.de/de/weltweit/356.html>

собственного сайта, а на всемирном сайте вкладка о стране не имеет соответствующих опций, то заключение о реализации гендерных подходов в данном документе строится на основании описаний актуальных проектов и двух документов – профайле странового офиса организации и единственном доступном отчете по результатам деятельности из сферы здравоохранения «Придерживаясь курса: как комплексный общесекторальный подход поддерживает реформирование системы здравоохранения в Кыргызстане».

Даже беглое знакомство с профайлом организации в части фотографий позволяет отметить традиционность взгляда на гендерные отношения и воспроизводство стереотипных представлений о разделении полов и статусе женщин и мужчин: так, все технические и технологические профессии (горнодобывающая промышленность, строительство, компьютерное дело, транспорт) репрезентируют работников – мужчин, в то время как женщины представлены в традиционных сферах труда – ремесленничество, система образования и здравоохранения. Причем, симптоматично гендерно стереотипно представляются фотографии из сферы здравоохранения: в центре представлен тренер – ментор – европейский мужчина, а пассивно внимающим, обучающимся большинством представлены местные женщины – специалисты.

Текстовое описание проектов и программ почти не содержит не только гендерного, но и зачастую – человеческого измерения вообще, поскольку фокусируется на макроэкономические показатели. Так, например, описание проектной деятельности «Перспективы для молодежи» включило описание видов поддержки и целевых групп бенефициаров, среди которых отмечены Министерство молодежи, труда и миграции с их сотрудниками, молодежные центры и молодежные лидеры, которым оказывается поддержка (обучением, материальными ресурсами и пр). Рассматриваемая как монолитная группа молодежных лидеров, тем не менее, может характеризоваться доминированием юношей и молодых мужчин, а также дисбалансным гендерным представительством. Поэтому не учет возможных гендерных асимметрий, особенностей распределения властных ресурсов и пр. может не только давать меньше возможностей эмпowerмента для девушек и молодых женщин, но и даже в ряде случаев способствовать сокращению перспектив для девушек – молодежных лидеров.

В большинстве других проектных описаний чаще всего указываются партнеры по развитию – исполнительные государственные агентства (министерства и ведомства), а конечные потребители услуг и результатов финансирования – конкретные группы граждан называются обобщенно бенефициарами. Единичные указания на гендерное измерение в тексте профайла носит характер «лейбла», не раскрывающего значения. Например, в описании проекта по поддержке реформ в здравоохранении отмечено, что GIZ нацелен на поддержку государственных партнеров в целях предоставления ими потребителям «комплексных, гендерно-сбалансированных, высококачественных услуг». Но как это достигается, что означает гендерная сбалансированность в данном контексте остается не раскрытым.

Отчет «Придерживаясь курса: как комплексный общесекторальный подход поддерживает реформирование системы здравоохранения в Кыргызстане» представляет собой обзор изменений системы медицинских услуг в течение двух десятилетий, в ходе которых произошла смена подходов и политик, изменились нормативные рамки, состояние здоровья населения и в целом политико-культурная и социально-экономическая среда деятельности Министерства здравоохранения КР и его международных партнеров по развитию. Обстоятельно раскрывая шаги партнеров по развитию к инновационному для страны общесекторальному подходу во внешней помощи, авторы дали ясную картину того, какие цели и задачи, тактики и меры обеспечили возможность эффективного сотрудничества, которое не случилось в других секторах. В тексте упоминаются стартовые проблемы системы предоставления медицинских услуг с точки зрения населения – мужчин и женщин, но затем этот «фокус» не выдерживается и

заключительного элемента анализа – как возможность общесекторального подхода финансирования повлияло на здоровье, доступ к услугам мужчин и женщин – «не хватает», чтобы гендерное / человеческое измерение в отчет было интегрировано.

Именно в области здравоохранения традиционно фиксируются ключевые гендерные проблемы, включая риски материнства и материнскую смертность, различия в причинах смертности мужчин и женщин в средней продолжительности жизни, а также в целом спектре вопросов охраны сексуально-репродуктивного здоровья. В то же время, авторы отчета специально указывают: «Вопросы гендерного равенства не были в центре внимания общесекторального подхода и на сегодня отсутствует достаточный объем данных, чтобы оценить влияние данного механизма на гендерную ситуацию». Комментарий авторов о гендерном измерении ключевого направления деятельности организации фактически признает то, что принятые в организации гендерные стратегические цели и в целом задачи гендерной политики правительства Германии, ЕС не распространяются на данный конкретный программный компонент. Важно отметить, что справедливо указанный пробел в оценке / анализе пока не стал основанием для формулирования задачи управления донорской помощи со стороны государства или оценки эффективности помощи со стороны самой организации GIZ.

Авторы отчета не ограничились вышеприведенным заявлением и попытались «смягчить» формулировку следующим предложением: «Тем не менее, четкий фокус программы «Манас Таалими» на развитие семейной медицины и охрану здоровья матери и ребенка отражают возросшее внимание на вопросы женского здоровья». При всей важности внимания к вопросам женского здоровья, важно отметить, что гендерное измерение направлено не только на женщин, но и на мужчин и их здоровье, а также то, что редуцировать здоровье женщины ее репродуктивной сферой, традиционно связывая женщину с материнством и семьей исходит из подхода нормативного патриархата и противоречит заявленным организацией гендерным стратегиям и политикам.

## **Выводы и рекомендации:**

1. GIZ и другие германские институты, оказывающие ОПР, вносят неоценимый вклад в развитие государства и общества в КР. Однако, ограниченный доступ общественности к отчетам и оценкам эффективности деятельности, другим важным документам в рамках страновой деятельности организации существенно снижают воздействие, нарушают принцип подотчетности, транспарентности партнеров по развитию. В этой связи целесообразно было бы разрабатывать микроблог или другие каналы распространения информации о деятельности GIZ и сотрудничестве организации с другими партнерами по развитию – государством, гражданским обществом. Максимальная прозрачность в вопросах внешней помощи развитию стала бы фактором продвижения антикоррупционной политики государства и повышения эффективности внешней помощи в целом. Кроме того, это способствовало бы более активному распространению положительного имиджа организации помощи развитию и созданию лояльной среды для дальнейшей деятельности.
2. Включение подхода гендерного мейнстриминга от «А до Я» на уровне всех практик организации в программах и проектах развития, во внутренней политике организации и прочее – невозможно эффективно обеспечить без разработки и Гендерного плана развития и матрицы индикаторов мониторингового отслеживания прогресса. Разработка такого плана и матрицы позволят сделать политики и практики организации более последовательными и неразрывными.
3. Целесообразно проведение гендерного скрининга всех информационных продуктов продуктов знания, производимых под эгидой или при поддержке организации, с тем,

- чтобы вопросы равных прав и возможностей интегрировались в эти продукты, способствуя расширению возможностей женщин и мужчин и продвигая гендерное равенство и справедливость.
4. Особенно важным представляется включение гендерного измерения в бюджетные вопросы помощи, поскольку ни на сайте организации, ни на сайте доноров в КР невозможно получить информацию об объемах финансирования гендерного равенства. Очевидно, что такого рода «пробелы» связаны с методологической проблемой определения тех или иных проектных / программных инициатив как гендерно-чувствительных или нейтральных. В этой связи целесообразным представляется открытие дискуссии среди партнеров по развитию и содействие экспертной работе по разработке четких критериев и определений гендерной чувствительности деятельности.
  5. Наличие на глобальном уровне данных об объемах финансировании гендерного равенства в конкретных странах позволяет думать, что существует методология оценки гендерной чувствительности финансирования. В этой связи необходимо в рамках ГТГ или других структур координации взаимодействия и помощи развитию обмениваться имеющимся опытом и четко определить недостающее знание.
  6. Государству в лице уполномоченного органа по продвижению гендерного равенства целесообразно более активно и тесно вести мониторинговую работу по гендерным аспектам внешней помощи. Целесообразно организовывать трехсторонние встречи и консультации (государство, доноры и гражданское общество) для обсуждения актуальных проблем развития и его поддержки в стране.

#### **Библиографический список**

1. Выявленные в ходе обсуждения проблемы и сделанные выводы. Совместный Документ по Итогам Конференции высокого уровня «Партнерство в вопросах развития на основе реформ», 2013
2. Группа Всемирного банка – Кыргызская Республика - Краткий обзор программы// <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Kyrgyzrepublic-Snapshot-ru.pdf>
3. Исследование эффективности внешней помощи и гендерного равенства. Результаты международных исследований. Л. Чиуара и М. Карадениджи. Публикация Европейской Комиссии, Международного Учебного Центра МОТ и ЮНИФЕМ. 2008
4. Отчет «Придерживаясь курса: как комплексный общесекторальный подход поддерживает программу реформирования системы здравоохранения в Кыргызстане» // Германское собрание публикаций о практиках в сфере охраны здоровья, 2014 [http://health.bmz.de/good-practices/GHPC/Staying\\_the\\_Course/Staying\\_the\\_course\\_Long\\_RU.pdf](http://health.bmz.de/good-practices/GHPC/Staying_the_Course/Staying_the_course_Long_RU.pdf)
5. Оценка учета гендерных вопросов при выполнении принципов Парижской декларации в Кыргызской Республике. 2008
6. Стратегии партнерства Всемирного Банка с Кыргызской Республикой на 2014-2017 фискальные годы// <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/2013/06/20184629/kyrgyz-country-partnership-strategy-period-fy14-17>
7. Gender equality in development policy. BMZ Information brochure. #3, 2011
8. GIZ в Кыргызстане. Эффективное содействие развитию, 2014 , [www.giz.de/de/weltweit/356.html](http://www.giz.de/de/weltweit/356.html)
9. GIZ gender strategy. <http://www.giz.de/expertise/downloads/Fachexpertise/giz-gender-strategy-en-2012.pdf>
10. Gleichberechtigung der Geschlechter in der deutschen Entwicklungspolitik. Uebersectorales Konzept. BMZ- Strategiepapier 2, 2014

11. Report on the Implementation Status - GIZ Gender Strategy (Reporting period – April 2012 – July 2013) [http://www.giz.de/expertise/downloads/giz-EN-Gender\\_Strategy\\_Report\\_on\\_Implementation2012.pdf](http://www.giz.de/expertise/downloads/giz-EN-Gender_Strategy_Report_on_Implementation2012.pdf)
12. World Bank group. Promoting Gender Equality to Reduce Poverty and Boost Shared Prosperity. Concept note 2016-2021//  
[https://consultations.worldbank.org/Data/hub/files/consultation-template/update-world-bank-group-gender-strategy-consultationsopenconsultationtemplate/materials/wbg\\_gender\\_strategy\\_concept\\_note\\_april\\_8\\_2015\\_final.pdf](https://consultations.worldbank.org/Data/hub/files/consultation-template/update-world-bank-group-gender-strategy-consultationsopenconsultationtemplate/materials/wbg_gender_strategy_concept_note_april_8_2015_final.pdf)

Данная публикация подготовлена ООО Innovative Solution Inc. – партнером ООН Женщины в Кыргызской Республике по реализации проекта «Усиление подотчетности в финансировании для гендерного равенства», финансируемого Европейским Союзом. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и может не отражать точку зрения Европейского Союза и ООН.